



دور الإصلاح الإداري في تفعيل الرقابة

انطلاقاً من تصميم الشعب الفلسطيني لانتزاع حقه في إقامة دولته المستقلة دولة المؤسسات والقانون، حددت السلطة الوطنية حاجتها لتعزيز المؤسسات والنظم الفاعلة والقادرة في ظروف بالغة التعقيد، حيث تتداخل مهام التحرير الوطني والاستقلال بمهام بناء المؤسسات والنظم في ظل سيادة القانون، إن مهمة الإصلاح الإداري تتطلب أولاً معرفة الحاجة الماسة للإصلاح، ومن ثم إيجاد الأساس القانوني والتنظيمي لتحديد المهام والاختصاصات والمتطلبات وصولاً لقياس مؤشرات الأداء وتقديم الخدمات في أجهزة الإدارة العامة، تعززت الحاجة للإصلاح الإداري لدى القيادة الفلسطينية وعبرت عنها بتحول جذرية في سياساتها انعكست بشكل مباشر في تبنى خطة الإصلاح والتنمية الفلسطينية للأعوام 2008-2010م. ودعم ديوان الرقابة المالية والإدارية وتوفير المتطلبات اللازمة والضرورية للقيام بالمهام وفق أفضل الممارسات المهنية، وبناء نظم وقواعد المعلومات المحوسبة ونشر مخرجاتها. إن إحداث التحولات الجوهرية وتحقيق المزيد من المسائلة والشفافية التي تتضمن نتائج ومؤشرات الأداء العام ليكون الهدف خلق تنمية حقيقية وبناء الحكم الصالح عبر الجهد الوطني المؤسسي القائم على إدارة المال والشأن العام الذي هو ملكية جميع أفراد المجتمع، إن عملية الإصلاح الإداري يجب أن تنطلق بالتوازي مع رقابة إدارية ومالية فاعلة وهادفة لتعزيز عملية البناء بكفاءة و فاعلية واقتصاد.

مستشفى جنين الحكومي. كما زار رئيس الديوان المؤسسات والجمعيات الأهلية برعاية الاتحاد الوطني لتجمع المؤسسات الأهلية في محافظة جنين، المشاركة في ملتقى الاستثمار (ملتقى الشمال) في مدينة نابلس بجامعة النجاح الوطنية، كما شارك معاليه في تأييد الشهيد الراحل القائد ياسر عرفات في قصر الثقافة، أما على صعيد وسائل الإعلام فقد كان هناك لقاء صحفي مع رئيس الديوان حول موضوع "الوظيفة العمومية" في إذاعة أجيال، بالإضافة إلى قيامه بجولة تفقدية للاطلاع على كيفية سير امتحان التوظيف الذي عقده الديوان لوظيفة مفتش ومحاسب.

رئيس دولة فلسطين يتسلم التقرير السنوي للعام 2007



سلم الدكتور محمود أبو الرب رئيس ديوان الرقابة المالية والإدارية والوفد المرافق له السيد الرئيس محمود عباس التقرير السنوي لديوان الرقابة المالية والإدارية بمقر الرئاسة في مدينة رام الله، بحضور أمين عام الرئاسة الطيب عبد الرحيم، وممثل الحكومة د.رياض المالكي وزير الخارجية، من جهته رحب السيد الرئيس بمضمون التقرير واعتبره خطوة هامة نحو تعزيز الشفافية في جميع المؤسسات الحكومية وطالب بتحسين نوعية التقارير ونشرها لاطلاع الجمهور على نتائج أعمال الرقابة في مؤسسات السلطة وإظهار الانجازات وتلافي السلبيات.

مكتب مدير عام الديوان

حفل مكتب مدير عام الديوان بالعديد من الأنشطة التي تساهم بتسيير عمل الديوان وتمثلت بتكليف قائم بأعمال مدير عام الديوان مرافقة بعثة الحج الفلسطينية كعضو مراقب وكذلك تكليفه بحضور اللقاء العلمي في الكويت حول حوكمة الشركات، الإشراف الكامل على الامتحان النظري للمفتشين والمحاسبين المتقدمين للديوان، مراجعة الخطة السنوية لعام 2009، الإشراف والمشاركة في إعداد التقرير الربع السنوي الثالث لعام 2008، كما شارك ق.أ مدير عام الديوان معالي رئيس الديوان باجتماعاته داخل وخارج الديوان، والاجتماع مع مدير وحدة التدقيق الداخلي ومدير وحدة الرقابة الداخلية ومدير الرقابة العسكرية، اجتماع في وزارة الصحة مع د. جهاد البدوي ومدير عام الرقابة الداخلية، اجتماع ق.أ مدير عام الديوان داخل الديوان مع كل من الممولين من الجهات



المانحة، مع السفير الروسي، مع شركة كيموتكس، ومع لويس بيرجر.

رئاسة الديوان

في إطار حرص الديوان على إيصال رسالته ونشر ثقافة الرقابة ومفهوم الخدمة الرقابية الجيدة عقد الديوان خلال شهر تشرين الثاني العديد من اللقاءات والزيارات



كان منها اجتماع رئيس الديوان مع كل من الدكتور

سعيد أبو علي محافظ رام الله والبيرة، سعادة السفير سيرجي كوزولوف رئيس ممثليه روسيا الاتحادية، السادة الشركات المتعاقدة مع الممولين بالإضافة إلى وفد من وزارة التخطيط والمالية، شركة كوميونكس، السيد مل براون مدير مشروع MFI شركة لويس بيرجر، لجنة التنسيق لشبكة المنظمات الأهلية، ممولين (البنك الدولي والاتحاد الأوروبي)، بالإضافة إلى العديد من الاجتماعات والزيارات خارج الديوان منها اجتماعه مع كل من معالي وزير الأوقاف والشؤون الدينية سماحة الشيخ جمال يواطنة في مقر الوزارة، رؤساء الكتل البرلمانية وأعضاء المجلس التشريعي لمناقشة تقارير الديوان وسير أمور الحجاج لهذا العام، اللواء صلاح شديد رئيس جمعية المتقاعدين العسكريين، الدكتور محمد أبوغالي مدير

الفلسطيني في ترسيخ هويته الثقافية الفلسطينية على ارض الواقع.

كما أطلع **النائب بسام الصالحي** موظفي



ديوان الرقابة خلال زيارته لمقر الديوان على آخر

التطورات الحاصلة على الساحة الفلسطينية، مضيفاً إلى أن التعسف في استخدام الصلاحيات والوظيفة العمومية مشكلة كبيرة يعاني منها المواطن ويجب تصحيح المسار داخل المجتمع الفلسطيني رغم الصعوبات والمعوقات التي يفرضها الاحتلال على ارض الواقع في سبيل الوصول لمجتمع سليم خالي من الشوائب.

أنشطة الإدارات الرقابية

الإحارة العامة للخون القانونية

تابعت الإدارة 29 شكوى خلال الشهر سجلت عليها الملاحظات التالية: مخالفة قانون الخدمة المدنية بخصوص التعيينات في بعض الوزارات، تأخر صرف مستحقات مالية لدى وزارة المالية، مخالفة قانون الخدمة المدنية بخصوص اعتماد الترقيات في تاريخها لمستحقيها، عدم وجود نظام بخصوص تنظيم شؤون موظفي البلديات، تأخر صرف مستحقات مالية لشركات من القطاع الخاص لإحدى الوزارات، تأخر معاملات الموظفين المتقاعدين لدى التأمين والمعاشات، إعداد استشارات قانونية في عدة مواضيع منها تقرير موظفي هيئة الإذاعة والتلفزيون، اتفاقيات تعاون بين الديوان وجهاز الرقابة الروسي وجهاز الرقابة التونسي، ملف تفويض أرض حكومية لمؤسسة خاصة، مراجعة مؤهلات خبير من إحدى الشركات الدولية، بالإضافة لحضور عطاء وزارة الصحة/ أدوية، وعطاء مفاصل صناعية، دائرة تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد جفال خليل وعادل دويكات، المشاركة من قبل الزميل ماهر منصور في اللجنة الفرعية الرابعة لحقوق الإنسان وسيادة القانون في وزارة الخارجية.

رئيس الديوان يشارك في أعمال افتتاح معرض جنين للصناعات الوطنية

شارك معالي الدكتور محمود أبو الرب رئيس الديوان والوفد المرافق له في فعاليات افتتاح معرض جنين للصناعات الوطنية، الذي افتتح فعالياته دولة رئيس الوزراء الدكتور سلام فياض ومبعوث اللجنة الرباعية للشرق الأوسط السيد توني بلير والممثل الدنماركي لدى السلطة الوطنية السيد رولف هولومبو في مدينة جنين شمال الضفة الغربية بمشاركة رسمية كبيرة، حيث شارك في حفل افتتاح المهرجان الممول من حكومة الدنمارك، عدد من محافظي الشمال، وأعضاء المجلس التشريعي، وحشد من رجال الأعمال، وقادة الأجهزة الأمنية، وممثلو المؤسسات والفعاليات الرسمية والاقتصادية، ووفد كبير من فلسطينيي الـ48.



ديوان الرقابة المالية والإدارية ... وصناع القرار...!!!

استكمالاً لسلسلة اللقاءات التي يعقدها الديوان بعنوان "تحو تنمية وتعزيز ثقافة الرقابة والتدقيق في المؤسسات الفلسطينية"، التقى معالي رئيس الديوان د.محمود أبو الرب خلال شهر تشرين الثاني مع عدد من الشخصيات وممثلي المؤسسات كان منها:

زيارة **وزير الصحة معالي الدكتور فتحي أبو مغلي** حيث أكد على أن عدداً من الإجراءات تم اتخاذها لتنظيم الصحة والخدمات الصحية بعد أن عانت هذه المؤسسة وباقي مؤسسات السلطة الوطنية من ارث ثقيل ناتج عن ظروف عصيبة مر بها المجتمع الفلسطيني مثل الحصار الجائر الذي فرض على الشعب الفلسطيني ومؤسساته الوطنية، إضافة إلى سبع سنين عجاف في انتفاضة الأقصى حيث عانى المجتمع من تدهور على جميع المستويات بما فيها الأداء الوظيفي بسبب انقطاع الرواتب وتدني مستوى الدخل والإضراب الذي استمر 110 يوم.



وتحدث **الأخ المطران ثيودور سيوس عطا الله حنا رئيس أساقفة صومطيه بطريركية الروم الأرثوذكس** بالقدس، خلال زيارته لديوان الرقابة عن "الرقابة الإلهية في الديانة المسيحية وأثرها في بناء دولة المؤسسات والقانون" وأكد على احتواء الديانة المسيحية على كل المبادئ والقيم والأخلاق التي يتمتع بها السدين الإسلامي وهو أيضاً دين يناهز بالاستقامة والنزاهة والشفافية، وأضاف وقال أن هذا يرجع إلى وجود قواسم مشتركة بين الديانتين وخاصة أن المسيح ولد هنا في فلسطين وعاش بين سكان هذه البلد.



وقال **وزير الاقتصاد الوطني د.جمال حسونة** خلال زيارته لمقر الديوان نسعى لأن نكون في مقدمة الدول في مجال الاستثمار والتنمية حيث إن الوزارة قامت خلال السنة الماضية بتوسيع السوق وفتحها أمام الدول العربية. وأضاف معاليه أن عدد من الاتفاقيات تم التوقيع عليها مع كل من اليمن، ولبنان، والجزائر، لإدخال المنتجات الفلسطينية إلى أسواق هذه البلدان دون جمارك أو ضرائب، كذلك فتحنا الاتصالات الهاتفية معها بعد أن كانت مغلقة طوال الأعوام السابقة.



كما قالت **وزيرة الثقافة والرياضة معالي الأخت تمانى أبو حدة** إن بناء المؤسسات يجب أن يكون وفق خطط واستراتيجيات طويلة الأمد باعتبار أن الإنجازات التي تحققت والتي سوف تتحقق هي ملك للأجيال الحالية والقادمة لذا يجب أن نورثهم إنجازات تكون مبنية على أسس وطنية شاملة تخدم كل المناطق والشرائح وركزت في حديثها عن الثقافة ودورها في تنمية روح الانتماء لدى الشباب



المحلي، المشاركة بعرض ورشة أمان من قبل الزميله رفيف جاموس لموظفي الديوان.

الإدارة العامة للرقابة على وحدات الحكم المحلي

التدقيق على كل من مجلس محلي الرام، وبلدية بيت جالا، وسلطة المياه والمجاري في بيت لحم، المراقبة على امتحان التوظيف الخاص بديوان الرقابة من قبل موظفي الإدارة، حضور عطاءات في بلدية البيرة، إعداد ورشة عمل حول الديمقراطية والحكم الرشيد من قبل الزميلة أفنان رجب لموظفي الديوان، المشاركة بعرض ورشة أمان من قبل الزميل فؤاد زكارنة لموظفي الديوان، اجتماع في وزارة الخارجية حول حقوق الإنسان، تجهيز التقرير الربع السنوي الثالث للديوان، تكليف الزميل مجدي ميثاني بحضور ورشة عمل بعنوان التخطيط الاستراتيجي في مدينة بيروت، العمل بلجنة الجرد السنوي، الاجتماع مع السيد تحسين عبد الدايم المكلف بالرقابة الداخلية في بلدية عنتابا.

الإدارة العامة للرقابة على المؤسسات والمنظمات غير الحكومية

استمرار أعمال الرقابة والتدقيق على "وزارة العمل"، تجهيز وتسليم تقارير كل من "مؤسسة مفتاح"، "جمعية الإغاثة الطبية" و"جمعية أرض الأطفال"، والتقرير الخاص بكيفية سير اجتماع الهيئة العامة لجمعية أصدقاء المريض الخيرية، استضافة السيد "سامر أبو قرع" بقناة أجيال للحديث عن دور الديوان في الرقابة والتدقيق على المؤسسات والمنظمات غير الحكومية، المشاركة بعرض ورشة أمان من قبل الزميلة سندس دويكات لموظفي الديوان.

الإدارة العامة للرقابة على الخدمات الاجتماعية والثقافية

الأعمال والأنشطة الرقابية: إصدار تقرير حول الأسباب التي أدت إلى وقوع حادثة الاختلاس في وزارة التربية، إعداد تقرير حول الأسباب التي أدت إلى وقوع حادثة الاختلاس والتزوير في وزارة شؤون الأسرى والمحررين، إجراء عمل رقابي وتدقيق مالي في وزارتي التربية والتعليم والصحة، حضور مجموعة من العطاءات الخاصة بوزارة الصحة ووزارة التربية والتعليم بصفة عضو مراقب، الرقابة على امتحان المتقدمين للوظائف مفتش ومحاسب في الديوان.

أنشطة الإدارات غير الرقابية

الإدارة العامة للخؤون المالية والإدارية

تشكل الإدارة العامة للشؤون المالية والإدارية دوماً همزة الوصل بين الإدارة العليا والموظفين في تقديم أداء متنوع وفعال في جميع الأمور الإدارية، وتسعى لزيادة نسبة الرضى الذاتي لدى الموظفين كالاتمام بكل ما يتعلق بمعالجة استحقاقات الموظفين وفقاً للأنظمة واللوائح المعمول بها، وتقديم كافة الخدمات والتسهيلات اللازمة بما في ذلك الأمن والسلامة لمباني وممتلكات الديوان، كما تعمل على جذب أكثر الموظفين كفاءة ومطابقتهم على الوظائف المناسبة لهم، وإجراء مقابلات التوظيف وتعيين موظفين جدد وفقاً للسياسات التي حددتها الإدارات العليا، حيث تسعى لتوظيف كل طاقاتها في تهيئة المناخ المناسب، وتوفير كافة مقومات العمل الضرورية لمختلف الإدارات، وتطوير برامج العمل من تدريب وتطوير من أجل الارتقاء إلى المستوى المنشود.

وحدة التخطيط والتطوير

إعداد مسودة الخطة السنوية للديوان للعام 2009 ومسودة خطة البحث الخاص بورقة العمل للمجموعة العربية بعنوان وحدات المراجعة الداخلية في الأجهزة الحكومية وأثرها في دعم دور الأجهزة العليا للرقابة المالية إعداد ما تم تنفيذه من المخطط الاستراتيجي العام للمجموعة العربية والخاص بديوان الرقابة المالية والإدارية. إعداد المراسلات الخاصة باجتماع الأردن لفريق المخطط الاستراتيجي.

الإدارة العامة للرقابة على البنية التحتية

حضور جلسات العطاءات في وزارة الأشغال والبالغ عددها (17) جلسة، الانتهاء من تقرير أرض الزير بالتعاون مع الإدارة العامة للشئون القانونية، تقرير عن واقع حال عمل سلطة الأراضي الفلسطينية، تقرير عن التدقيق على مشاريع سلطة المياه الفلسطينية، بدء العمل في تنفيذ الخطة الرقابية على وزارة النقل والمواصلات. مشاركة من قبل الموظفة صابرين احمد في عقد ورشة أمان لموظفي الديوان بعنوان (الفساد وتضارب المصالح) والمراقبة على الامتحان التحريري للمتقدمين للوظائف الرقابية في الديوان، حضور افتتاح مهرجان الزيتون الثالث الذي أقيم في محافظة سلفيت.

الإدارة العامة للرقابة على الحوض والأمن

المشاركة بتقرير هيئة الإذاعة والتلفزيون، التعديل لتقارير أعمال المحافظات (رام الله والبيرة، جنين، الخليل) المباشرة في تنفيذ خطط للرقابة على (هيئة الشؤون المدنية، وزارة التخطيط، وزارة الخارجية) عضوية لجنة مراجعة تقارير الديوان رئاسة لجنة الجرد السنوية للوزام الديوان المشاركة بالإشراف على عقد امتحان المتقدمين للوظائف الرقابية بالديوان، المشاركة بعرض ورشة أمان من قبل الزميل نبيل رحال لموظفي الديوان.

الإدارة العامة للرقابة على الاتصاد

تجهيز التقارير الرقابية التالية: هيئة الإذاعة والتلفزيون ومؤسسة المواصفات والمقاييس والشكوى المقدمة من جمعية التعمرة التعاونية، استمرار العمل في الرقابة والتدقيق على وزارة الزراعة ووزارة الاقتصاد الوطني، إعداد تقرير حول الوضع المالي للسلطة الفلسطينية للربع الثالث من العام 2008، العمل ضمن لجنة مراجعة التقارير ولجنة المشتريات المشاركة في حضور جلسات لجان العطاءات "عضو مراقب" في المؤسسات الخاضعة لرقابة الديوان حضور الاجتماعات الخاصة في اللجنة الفنية لجائزة النزاهة للقطاع العام وهيئات الحكم



الدراسة حول (تمويل القطاع الزراعي الفلسطيني) والتي كانت تهدف إلى التشاور والبحث في احتياجات بناء القدرات المؤسساتية الفلسطينية في مختلف القطاعات، وعلى وجه الخصوص في القطاع الزراعي، ونظم ديوان الرقابة ورشة عمل حول (الإدارة المالية للمؤسسات العامة غير الوزارية) حول العطاءات الحكومية وكيفية إجرائها والإشراف عليها، ومقدمة عن النظام المالي والفساد وتضارب المصالح، واتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد وقانون اللوازم العامة.

الاجتماعيات

قدمت أسرة الديوان التهاني والتبريكات لكل من الزميلة إيمان الزيات بمناسبة خطوبتها والزميل رامي الرفاعي بمناسبة خطوبته وللزميل سليم بصيلة بمناسبة الإفراج عن أخيه من سجون الاحتلال، والزميل جمال الدين حماد بمناسبة المولودة الجديدة، كما قدمت التعازي إلى معالي الدكتور محمود أبو الرب رئيس الديوان لوفاة أحد أقربائه، كما قدمت أسرة الديوان التعازي بوفاة المناضل الكبير "جميل عثمان ناصر" محافظ القدس سابقاً وأمين سر مجلس أمناء جامعة القدس سائلين العلي القدير أن يتغمده بواسع رحمته، كما قدمت التعازي لسعادة السفير الأردني لدى السلطة الوطنية الفلسطينية السيد يحيى القرالة بوفاة المرحومة والدته.

أطلقت الإدارة الموقع الجديد لديوان الرقابة بصورة وبرمجة جديدة بالكامل، والعمل جاري على إطلاق النسخة الانجليزية من الموقع وذلك لمخاطبة العالم وإيصال رسالة الديوان إلى الجميع، ومن انجازات الشهر إطلاق نظام محوسب بالكامل للحركة والمهام الرقابية وذلك لتنظيم جميع العمليات اليومية الخاصة بالحركة وربطها بالمهام الرقابية، حيث يمتاز النظام بالمرونة العالية والحماية العالية والتوثيق الدقيق لجميع تحركات الموظفين.



وحدة الرقابة الداخلية

قامت الإدارة بتدقيق جميع المعاملات المالية والتسويات البنكية، وإجراء جرد مفاجئ للعهد، بناء وحدات رقابة داخلية في بلدية عنتابا ووكالة وفا، المشاركة في لجنة مراجعة التقارير، انجاز التقرير الخاص بالمعاملات العالقة لدى وزارة المالية وديوان الموظفين العام، وتقرير ملف هيئة الإذاعة والتلفزيون، وتقرير الفحص الفجائي لعمل طواقم الديوان الميدانية، التكليف بمتابعة ملف النيابة العامة في بيت لحم، ومتابعة قضية الاختلاس في وزارة شؤون الأسرى والمحررين، المشاركة بعرض ورشة أمان من قبل الزميلة إيمان نصر داخل الديوان.

وحدة العلاقات العامة

استكمال الترتيبات الخاصة بسلسلة اللقاءات بعنوان نحو تنمية وتعزيز ثقافة الرقابة والتدقيق في المؤسسات الفلسطينية، تنسيق لقاءات داخل الديوان مع أصحاب القرار والشخصيات الاعتبارية، التنسيق مع الخبراء الأجانب ضمن برنامج تقييم الاحتياجات، التنسيق مع الممولين والشركات المتعاقدة معهم، ترجمة كل وثائق وأوراق العمل الخاصة بالديوان، توثيق الصلات مع السلطة الرابعة لما له أهمية قصوى في نشر ثقافة الديوان والمساعدة على إيصال سياسته في التعامل مع مختلف القضايا، التنسيق مع وسائل الإعلام لتغطية جميع نشاطات الديوان، تلبية كافة الدعوات التي يتلقاها مكتب رئيس الديوان.

الدورات التدريبية



على الصعيد الخارجي شارك الديوان في دورة حول (الديمقراطية والحكم الرشيد) في العاصمة الاندونيسية جاكارتا، وورشة عمل منظمة من قبل اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) في العاصمة اللبنانية بيروت. أما على صعيد الدورات الداخلية فقد شارك معالي الدكتور محمود أبو الرب في ورشة عمل ودراسة نظمتها معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية (ماس) وكان موضوع

التقرير المالي للنفقات التشغيلية عن شهر تشرين ثاني 2008

بلغ إجمالي مصادر الأموال للديوان خلال شهر تشرين ثاني مبلغ 102871.51 شيكل، موزعة على رصيد مدور من شهر تشرين أول بمبلغ 70966.72 شيكل وتسديدات سلف من الموظفين بمبلغ 2499.5 شيكل ودفعة من سلفة الأمر المالي الرابع لسنة 2008 بمبلغ 29405.29 شيكل، أما بالنسبة لنفقات الديوان خلال شهر تشرين ثاني فقد بلغت (32143.64) شيكل انقسمت إلى: نفقات مدفوعة (12982.84) شيكل ونفقات مستحقة بإجمالي مبلغ (19160.8) شيكل.

وللحصول على المزيد من المعلومات عن نشاطات وأخبار الديوان

يرجى زيارة الموقع الإلكتروني للديوان www.saacb.ps

العنوان: رام الله- المصيون- مقابل محافظة رام الله والبيرة

الهاتف: 2972293 – 02-2972289

الفاكس: 2967716- صندوق البريد: 755

البريد الإلكتروني: facb@facb.gov.ps

